



KOMÁROM-ESZTERGOM VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Kecskédi Község		
Érkezési dátuma:		
HJB-112023		
Előszám:	Utószám:	Ügyintéző:
		LF

Kocsis Gábor
Kecskédi Polgármesteri Hivatal
jegyzője részére

Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás modulján keresztül

Iktatószám: KE/3/415-1/2023.
Tárgy: Szakmai iránymutatás
Ügyintéző: Antal Eszter Virág
Telefonszám: 34/515-144

Tisztelt Jegyző Úr!

A Hatósági Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkárság a közös joggyakorlat kialakítása érdekében a TKF-1/342/2022. számon, a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyását érintő szabályozás tárgykörében iránymutatást adott ki. A Komárom-Esztergom Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya KE/3/19-3/2022. számon szakmai iránymutatást bocsátott ki a helyi önkormányzat költségvetési szervei szervezeti és működési szabályzata elfogadásával kapcsolatban.

A KE/3/19-3/2022. számú szakmai iránymutatásban felhívtuk a figyelmet, hogy az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése, 8. § (1) bekezdés b) pontja és 8/A. §-a értelmében a polgármesteri hivatal a helyi önkormányzat költségvetési szerve, alapítása pedig alapító okirattal történik.

Az Áht. 10. § (5) bekezdése szerint a polgármesteri hivatal működésének alapvető dokumentumaként szervezeti és működési szabályzattal kell rendelkeznie. A polgármesteri hivatal, mint költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzata létrehozásának és elfogadásának jogszabályi alapjait és kereteit a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény (a továbbiakban: Mötv.), az Áht. és az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 358/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr). tartalmazza.

A KE/3/19-3/2022. számú szakmai iránymutatásban kitértünk arra, hogy a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzata megalkotásának első és alapvető követelménye, hogy a képviselő-testület

- a saját, vagyis az önkormányzat képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletében

- rögzítse a polgármesteri hivatal hivatalos elnevezését (Mötv. 84. § (2) bekezdés),
- rendelkezzen az önkormányzat szerveiről, azok jogállásáról, feladatairól (Mötv. 53. § (1) bekezdés j) pont), valamint

- normatív határozatban meghatározza - a jegyző javaslatára a polgármester által benyújtott előterjesztés alapján - a hivatal belső szervezeti tagozódását, létszámát, munkarendjét, és ügyfélfogadási rendjét (az Mötv. 67. § (1) bekezdés d) pont).

A fenti keretszabályok meghatározását követően a jegyző elkészíti a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatának javasolt szövegét, figyelemmel az Mötv. 67. § (1) bekezdésének b) pontjában foglaltakra.

Az elkészített szervezeti és működési szabályzat jóváhagyása az Áht. 9. §-ában felsorolt irányítási hatáskörök része.

Ezen jogszabállyal összefüggésben az Áht. 9/A. § (1) bekezdése kimondja, hogy az irányító szervnek címzett irányítási hatáskört az irányító szerv vezetője gyakorolja. A helyi önkormányzati költségvetési szerv irányító szervét és annak vezetőjét - az Ávr. 6. §-a alapján - az Ávr. 1. melléklete határozza meg. A melléklet - az államháztartás önkormányzati alrendszerében című - II. Fejezetének 1. pont b) alpontja szerint az irányító szerv a helyi önkormányzat esetében a képviselő-testület, az irányító szerv vezetője pedig a polgármester. Tekintettel erre főszabályként az Áht. 9. §-ában felsorolt irányítási hatásköröket a polgármester gyakorolja.

Tekintettel arra, hogy az Möt. **a költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyását** nem utalja a képviselő-testület hatáskörébe, ezért egyértelműen kijelenthető, hogy azt **kizárólag a polgármester**, mint az irányító szerv vezetője **gyakorolja**.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 23-24. §-ai rendelkeznek a közjogi szervezetszabályozó eszközökről. A Jat. 23. § (2) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testülete a saját és az általa irányított szervek tevékenységét és cselekvési programját, valamint az általa irányított szervek szervezetét és működését *normatív határozatban*, a (4) bekezdés j) pontja szerint pedig a polgármester, a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke (a továbbiakban együtt: polgármester) és a jegyző a vezetése, az irányítása vagy a felügyelete alá tartozó szervek szervezetét és működését, valamint tevékenységét *normatív utasításban* szabályozhatja.

A fentiek értelmében megállapítható, amelyet a Jat. indokolása is megfogalmaz, hogy „*normatív határozatot testületi szervek, normatív utasítást egyszemélyi szervek (közjogi tisztviselők) adhatnak ki.*”

Mindezek alapján **a költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzatának megjelenési formája** - mint közjogi szervezetszabályozó eszköz - **normatív utasítás**.

Összegezve a fentiekben leírtakat, a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatát a polgármester hagyja jóvá normatív utasításban.

Az Áht. az irányítási jogviszony tartalmát valamennyi költségvetési szervre kiterjedően állapítja meg tekintet nélkül a költségvetési szerv által ellátott közfeladatra. Ennek értelmében az Áht. 9. §-ában felsorolt hatáskörök **alkalmazandók valamennyi költségvetési szervre - így a helyi önkormányzati költségvetési szervekre is** -, fenntartva annak a lehetőségét, hogy törvény eltérően határozza meg az irányítási hatásköröket.

A Miniszterelnökség „**a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatát a polgármester hagyja jóvá normatív utasításban**” mondat értelmezésével, valamint gyakorlati alkalmazásával kapcsolatban kiegészítő tájékoztatást adott, melyről a KE/3/19-4/2022. számon tájékoztatást adtam a Tisztelt Jegyző Úrnak.

A hatályos jogszabályok alapján – a Miniszterelnökség álláspontja szerint - a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatáról szóló normatív utasítás kiadására és jóváhagyására irányuló eljárás 3 módon valósítható meg:

1. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 23. § (4) bekezdés j) pontja értelmében a polgármester, a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke (a továbbiakban együtt: polgármester) normatív utasításban szabályozhatja az irányítása alá tartozó szervek szervezetét és működését, valamint tevékenységét.

Ennek alapján a polgármester a (saját) normatív utasításában szabályozhatja, azaz kiadhatja a – jegyző által készített – polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatát, amelynek aláírásával egyidejűleg annak jóváhagyására is sor kerül. Ebben az esetben a Miniszterelnökség indokoltnak tartja, hogy a normatív utasítás bevezető része az alábbi szöveget tartalmazza:

„A jegyző által – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény

81. § (1) bekezdésében foglalt feladatkörében – elkészített polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatát jóváhagyom és az alábbiak szerint kiadom.”

Kiadó: polgármester (normatív utasításban)

Jóváhagyó: polgármester

Jóváhagyás formája: normatív utasítás aláírása

2. A Jat. 23. § (4) bekezdés j) pontja lehetővé teszi ugyanakkor azt is, hogy a jegyző szabályozza normatív utasításban a vezetése alá tartozó szervek szervezetét és működését, valamint tevékenységét.

A jegyző által elkészített és kiadott polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatáról szóló normatív utasítást ez esetben a jegyző írja alá. A jegyző normatív utasítását azonban jóváhagyó záradékkal szükséges ellátni, amelyet a polgármester, mint a jóváhagyási jog jogosultja ír alá.

Kiadó: jegyző (normatív utasításban)

Jóváhagyó: polgármester

Jóváhagyás formája: jóváhagyó záradék

3. A jegyző és a polgármester együttes utasításban is szabályozhatja a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatát. Az együttes normatív utasításra értelemszerűen a jegyző és a polgármester aláírását is rá kell vezetni.

E mód alkalmazása során a polgármesternek szintén – a 2. pontban részletezett – jóváhagyó záradékkal kell ellátnia a normatív utasítást.

Kiadó: jegyző és polgármester (együttes normatív utasításban)

Jóváhagyó: polgármester

Jóváhagyás formája: jóváhagyó záradék

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 1. § (4) bekezdés akként rendelkezik, hogy szükség esetén a fővárosi és vármegyei kormányhivatal a korábban már vizsgált önkormányzati intézkedést új törvényességi felügyeleti eljárás keretében ismételt vizsgálat alá vonhatja.

Kecskéd Község Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) 2022. november 21-ei nyílt testületi üléséről készült jegyzőkönyvének ismételt törvényességi felülvizsgálatakor megállapítottam, hogy a Képviselő-testület a 214/2022. (XI.21.) számú határozatában döntött a Kecskédi Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatának módosításáról.

A fentiek alapján erre a Képviselő-testület nem rendelkezik felhatalmazással, ezért javaslom a 214/2022. (XI.21.) számú határozat visszavonását, majd a Kecskédi Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatát a KE/3/19-4/2022. számú szakmai iránymutatásban is ismertetett 3 lehetőség valamelyike útján elfogadni.

Kérem tájékoztatásom szíves tudomásulvételét.

Tatabánya, elektronikus bélyegző szerinti időpontban

Tisztelettel:

Dr. Kancz Csaba főispán nevében és megbízásából:

dr. Lengyel Tímea
osztályvezető



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2023.03.27 15:17:38
Komárom-Esztergom Vármegyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK